

重庆市人力资源和社会保障局办公室电子文件

渝人社办〔2025〕210号

重庆市人力资源和社会保障局办公室 关于印发《“创在重庆·渝创渝新”创业带动 就业工作方案》的通知

各区县（自治县）人力社保局，西部科学城重庆高新区政务服务和
社会事务中心，万盛经开区人力社保局：

现将《“创在重庆·渝创渝新”创业带动就业工作方案》印发
给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

重庆市人力资源和社会保障局办公室

2025年12月25日

（此件公开发布）

“创在重庆·渝创渝新”创业带动就业 工作方案

为全面贯彻人力资源社会保障部等7部门《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》（人社部发〔2025〕5号）精神，深入贯彻落实市委、市政府关于《重庆市促进高质量充分就业实施方案》（渝委发〔2025〕7号）要求，不断完善创业带动就业保障制度，优化创业服务，提升创业质量，制定本行动方案。

一、主要目标

推动全市创业培训、创业孵化、创业服务、创业活动、创业政策“五创联动”扶持机制更加健全，“科技成果+创业”“产业发展+创业”“职业技能+创业”“民生需求+创业”融合发展模式更加完善，创业环境持续优化，创业带动就业作用不断增强。到2028年年底，累计提供政策性贷款100亿元以上，创业孵化园区动态保持在100家左右，优质创业指导专家队伍保持在1500名以上，服务创业者15万人次以上，带动就业50万人以上。

二、重点任务

（一）实施培训赋能行动，培育一批潜力型创业苗子

1. 强化创业意识培育。推进创业意识培育深入校区、园区、社区，构建“认知激发—能力赋能—实践转化—生态支撑”创业意识培养机制，开发创业启蒙微课，开展创业科普讲座，推进应用创业能力诊断工具，引导劳动者正确认识、理性参与、充分准备创业活动。支持各区县（自治县）创新开展“商业游戏化沙盘”

“企业家故事剧场”等形式多样的创业思维培育课程，鼓励开发本土化教材，促进创业意识培育与产业升级融合联动。

2. 强化能力提升培训。迭代升级创业培训“马兰花计划”，突破传统教学，构建“精准诊断—分层培养—实战赋能—生态支持”培训体系，按需开展SYB、WLC、IYB等创业培训，拓展机会识别、风险评估、财务管理、团队建设、融资策略、股权设计等延伸培训。结合创业新形势，聚焦新兴产业创业特点、数字工具应用、商业模式转型等重点话题，开设一批特色培训项目，打造一批精品创业微课。建立学员档案库，跟踪成长轨迹，识别共性瓶颈和个性需求，分类推送“通识课+特色课”。

3. 强化技能实践锻炼。强化“职业技能+创业”，推动政企协同、校企联动开发创业实训岗位，联合创业孵化园区、众创空间、环大学创新创业生态圈、创业导师工作室、重点行业企业等，围绕智能制造、数字经济、现代服务业等领域，定向开发创业实训岗位，帮助有创业意愿的高校毕业生等重点群体通过沉浸式参与提升创业储备。开展“创业实训营”活动，全面涵盖“确定公司架构”“分析经营环境”“试行业务原则”和“奠定经营基础”等基础内容和经营准备、市场推广、渠道建立、业务洽谈、合同签订、资本运营等重要环节，帮助创业者全面熟悉创业过程。

（二）实施孵化陪跑行动，建设一批高效能创业载体

4. 全面提升创业载体孵化水平。充分发挥创业孵化园区作用，健全“重点创业孵化园区名录”动态管理机制。定期进园区开展政策宣传、创业指导等服务，完善园区培育、孵化、加速服

务链条，提升园区服务水平。加强推广高校毕业生等青年提供免费创业工位，确保为青年群体创业提供低成本场地保障。切实提升园区数字化管理服务水平，推广创业园区服务管理系统，提升园区运营效率，降低管理成本。

5. 全速升级建设环大学创新创业生态圈。按照“部门协同、市区联动、校地共建、社会参与”多跨协同模式，提质建设环大学创新创业生态圈。整合生态圈公共服务机构、金融机构、创业导师及创业空间等资源，利用金融网点创新打造一批生态圈“助创港湾”服务专区，集成就业创业政策、岗位信息库、金融服务、创业指导、市场对接等服务事项，支持师生将实验室技术转化为创业成果。联合高校鼓励跨学科组建创业团队，定期举办“校园创业集市”“导师问诊日”等活动，推动专业、就业、创业、产业“四业”联动，强化“科技成果+创业”。

6. 全力培育多元创业空间。加快建设创业导师工作室，依托创业孵化园区、环大学创新创业生态圈等载体资源布局创业导师工作室，实时发布“创业导师工作室名录”，为创业者提供高效便捷的创业服务。结合“15分钟高品质生活服务圈”建设，培育创业特色街区（社区）。结合夜市经济，打造特色主题青春集市、青年夜市，推出一批免费或低成本创业摊位，支持青年群体、就业困难人员、低收入群体低成本创业。鼓励各区县（自治县）充分盘活利用现有市场、各类园区、商业综合体等闲置场地，拓展创新创业创意“三创”空间，为创业者提供便利经营场所，推进“民生需求+创业”。

（三）实施服务护航行动，发展一批示范性创业项目

7. 推广“一件事”集成服务场景。加强推广落实“个人创业一件事”智慧服务，推动就业创业证申领、无雇工个体工商户及灵活就业人员参加养老保险登记、创业补贴申领、经营主体登记注册、纳税人税务登记信息确认等基础事项及印章刻制、申请发票、员工参保登记、单位公积金缴存登记、档案的接收和转递、人才贷等特色服务事项“快办、简办、网上办”，促进创业服务标准化、规范化、便利化。

8. 锻造一支高水平服务队伍。加强创业服务队伍建设，各区县（自治县）可根据实际情况开展征集活动，吸纳更多成功企业家、研究型专家、投融资人加入。举办“马兰花”创业培训讲师大赛，加力培育创业培训师资队伍。按照《创业导师服务规范》地方标准，构建科学规范的创业导师培养、使用、评价、激励机制，鼓励创业导师参加全国创业指导师职业等级考试，常态化组织创业交流学习、能力提升活动。分类培育职业经理人、技术经理人、投资经理人、孵化器管理人等“创业陪跑人”，精准覆盖创业全生命周期服务需求。围绕创业不同阶段、不同群体、不同业态，坚持“以用为本”方针，强化动态管理，根据导师基本情况、服务领域、服务频次、服务质量完善创业导师画像，提升服务匹配精准度。

9. 推出一系列精品服务项目。聚焦高校毕业生等重点群体，落实大学生创业“启航计划”，建立重点项目帮扶库。聚焦重点产业、重点区域发展需要，实施创业加速计划，通过“走出去、引

进来”相结合，提供实战实训、项目诊断、资源链接、市场拓展等服务，推动“产业发展+创业”。组织创业导师服务团“三进三带”活动，进创业园区、创业街区、创新创业生态圈，带政策、带资讯、带资源。实施创业失败帮扶计划，支持有条件的区县开发创业保险产品，降低和分散创业风险。

（四）实施生态涵养行动，组织一系列高质量服务活动

10. 迭代赛事选苗“选拔链”。统一规范使用“渝创渝新”创业赛事品牌，进一步健全创业大赛服务机制，聚焦国家重大发展战略、重点产业方向，形成“赛道设置科学、办赛流程规范、项目评审精准、配套服务丰富”的办赛机制。进一步加强各类创业大赛的联动，推动创业大赛多区县共办、市区县协同联办，全面整合全市创业大赛资源，叠加扶持举措。各区县（自治县）要进一步推动办赛经验共享、优质评委共用，促进参赛项目建立合作，推动重庆创业赛事品牌提升辨识度和影响力，吸引更多创业人才来渝发展。

11. 迭代服务育苗“扶持链”。落实重庆市“源来好创业”资源对接服务活动机制，围绕创业全生命周期定制服务内容，建立需求采集—活动预告—活动开展—跟踪服务—效果评估活动模式，精准对接导师、载体、融资、渠道资源。创新服务模式，锚定创业缺想法、缺经验、缺资金、缺市场、缺人才等核心问题，针对性组织创业实训、项目推介、人才招引、政策对接、融资闭门会、创业集市、项目诊疗、人才招聘等链条式服务。打造“渝创客”社群、创业咖啡角等创客情绪释放空间，形成“政府关心、

伙伴抱团”的创业者心理支持机制。

12. 迭代重点护苗“培育链”。打造“舆论引导、名人引领、名企引航”创业典型培育模式，挖掘塑造一批就业带动好、产业带动强、创业精神突出的创业典型，带动更多人敢创业、会创业，引导社会理解支持创业。聚焦重点创业项目发展困境，构建“1+3+N”陪跑机制，精准匹配1名一对一结对帮扶导师，对接至少3项核心资源，开展N次跟踪问诊。开设“创业大家说”栏目，设置就业创业公共服务机构讲创业政策、创业导师讲创业知识、创业典型讲创业故事、投资人讲BP技巧等板块，通过“官媒+自媒”扩大传播，塑造推广一批创业服务IP和创业先进典型。征集发布一批“创客微短剧”，全方位展现创业过程、心路历程、创业经验，传播经典创业案例，弘扬巴渝创业精神。

（五）实施政策聚力行动，提供一系列针对性扶持举措

13. 落实系列创业保障政策。加强一次性创业补贴政策宣传，运用大数据扫描、上门宣讲等方式为更多首次创办的小微企业或个体工商户提供支持。建立政策包，形成政策清单，推广“创业政策口袋书”“一图看创业政策”等创新宣传方式，探索设立政策宣传流动摊位等创新方式，加大力度落实社会保险补贴、一次性吸纳就业补贴等政策，支持创业主体发展。推动创业失败人员参加职业技能培训，提升就业和再创业能力，对创业失败的生活困难人员提供针对性帮扶。

14. 落实系列金融支持政策。加大落实创业担保贷款政策，提高宣传政策精准度，针对不同群体制定差异化宣传方案，广泛

开展进园区、进社区、进企业及线上短视频、直播解读等宣传活动，让政策“看得见、听得懂、用得上”。整合“政担银”各部门优势资源，强化与经办银行网点合作，建设一批“助创驿站”等服务点位，扩大服务覆盖面。加强大数据精准筛选需求用户，强化政策精准推送及“敲门式”服务，提升服务质效。探索建立“稳岗贷”与创业担保贷款联动机制，推进“创业担保贷款+‘稳岗贷’”组合贷款流程合并办理，提升贷款融资额度和便利度。

三、保障措施

各区县（自治县）人力社保部门要压实工作责任，强化资金保障，细化工作举措，创新工作方式，加强落实政策解读、政策兑现。全面推进“创业扶持政策、创业载体信息、创业导师名录、创业活动咨询、创业典型”等各类宣传，方便创业者便捷获取相关信息，推动形成全社会共同关心支持创业创新的良好氛围。