

附 件

郑州市“十四五”人力资源和社会保障事业 发展规划主要指标测算说明

一、就业

1. 城镇新增就业人数（万人）：五年累计新增 60 万人

指报告期内，本地区城镇累计新就业人员数与自然减员人数之差。其中，城镇新就业人员数是指城镇区域内由未就业转为就业状态的劳动年龄内人数总和，包括通过城镇各类单位、个体工商户、公益性岗位和灵活形式新实现就业的人员；自然减员人数是指因退休、伤亡等自然原因减少的人数。

测算依据：

“十四五”期间，我市每年城镇新增就业人数计划为 12 万人，累计新增 60 万人左右。主要考虑：一是“十四五”期间全省新增就业目标任务 500 万人，郑州市每年目标任务约占全省的 11.3%，计算约 56.5 万人，郑州市自定任务略高于省下达目标。二是“十三五”期间，城镇新增就业任务数、完成数虽有所下降，近两年完成数稳定在 12 万人左右。综合以上考虑，建议“十四五”期间城镇新增就业 60 万人比较符合我市实际。

2. 农村劳动力转移就业人数（万人）：五年累计新增 15 万

人

指年龄为 16—60 周岁的农村富余劳动力，离开农村居住地到本乡（镇）外工作（包括从事农业劳动），或在本乡（镇）内从事非农产业工作，一年内累计达 6 个月以上。不包括由于婚姻关系而引起的地域的变化，以及由于考取大学、中专等院校和参军而离开农村的劳动力。

测算依据：

2012 年以来，随着我市城镇化、市民化工作任务的加速开展，农村劳动力总量呈下降趋势，农村劳动力转移就业增量逐步趋缓，2012—2015 年，增量每年稳定在 10—11 万人之间。2016 年降至 9.5 万人，2017 年降至 8 万人，2018 年降至 6.1 万人，2019 年降至 5.2 万人，2020 年降至 4.6 万人。目标任务是：2012—2014 年 10 万人、2015 年 8 万人、2016 年 7 万人、2017 年 7 万人、2018 年 5 万人、2019 年 4 万人，2020 年 3.5 万人。因此，计划“十四五”期间我市新增农村劳动力转移就业 15 万人。

3. 新增返乡创业人数（万人）：五年累计新增 3.5 万人

指报告期内农民工返回家乡创业；大学生、复转军人、科技人员、城市职工等人员到乡村创业。

测算依据：

2017—2020 年，我市新增农民工等返乡创业人员累计 3.85 万人（2017 年新增 0.71 万人、2018 年新增 1.08 万人、2019 年

新增 1.12 万人、2020 年新增 0.94 万人)，而且按照全省的统计口径，我们将“在郑州市创业的河南省户籍农民工”作为郑州市返乡创业人员进行了统计。随着我省城镇化步伐的加快和乡村振兴战略的推进，全省农村人口呈下降趋势，越来越多的农民工选择在当地就业创业，在郑州市创业的农民工呈增量趋缓。因此，计划“十四五”期间我市新增返乡创业 3.5 万人。

4. 五年累计农村劳动力技能培训人数（万人）：15 万人次

每年在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工等参加职业技能培训的人数，按五年累计计算。

测算依据：

2016—2020 年，我市组织农村劳动力技能培训 26.43 万人次（2016 年培训 6.45 万人次、2017 年组织 5.82 万人次、2018 年组织 4.74 万人次、2019 年组织 4.93 万人次、2020 年组织 4.49 万人次）。随着我省城镇化步伐的加快和乡村振兴战略的推进，全省农村人口呈下降趋势，越来越多的农民工选择在当地就业创业，在郑州市就业的农民工增量趋缓。因此，计划“十四五”期间我市组织农村劳动技能培训 15 万人次。

5. 城镇登记失业率（%）： $\leq 4\%$

指城镇登记失业人口占城镇就业人口与失业人口之和的百分比。

测算依据：

一是河南省人社厅关于下达《2021 年河南省人力资源社会

保障事业发展规划暨责任目标》的通知，明确 2021 年河南省城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。目前，我市城镇登记失业率为 2.29%。二是 2021 年登记失业政策调整，放宽了登记失业条件，劳动年龄内、有劳动能力、有就业要求、处于无业状态的城乡劳动者，可在户籍地、常住地、就业地、参保地办理失业登记。郑州市作为全省最大的劳动力输入地，登记失业人数会相应增加，登记失业率有所提高。

二、社会保障

6. 基本养老保险参保人数（万人）：904 万人

城镇职工基本养老保险参保人数、城乡居民基本养老保险参保人数的总和。

城镇职工基本养老保险参保人数。是指报告期末参加城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）的参保职工和离退休人员的合计数。参保职工是指在社保经办机构已建立缴费记录档案的职工人数，包括中断缴费但未终止养老保险关系的职工人数，不包括只登记未建立缴费记录档案的人数。离退休人员是指参加城镇职工基本养老保险的离休、退休和退职人员。预计“十四五”期末，郑州市城镇职工养老保险规划参保人数达 666 万人。

测算依据：

十三五末，全市城镇职工参保总人数 568.14 万人，其中企业职工 538.73 万人，机关事业单位养老保险参保 29.41 万人。

考虑到机关事业单位参保人数相对稳定性，结合历年企业职工参保人数增加情况，初步确定按年增加 20 万人左右，增幅在 3.7% 左右。由于参保人数的增加和减少受不确定因素影响较多，可预见性不强，综合考虑多方面因素，达“十四五”末，城镇职工参保人数预计达到 666 万人，实际增加人数 97.86 万人。

城乡居民基本养老保险参保人数。是指报告期末参加城乡居民养老保险的人数，包括在经办机构参保登记并已建立缴费记录以及制度实施当年已经年满 60 周岁并在经办机构参保登记的人数，不包括已经办理注销登记手续的人数。预计“十四五”期末，郑州市城乡居民基本养老保险参保人数达 238 万人。

测算依据：

按目前郑州现有人员情况，排除巩义和周边部分规划问题，“十四五”期间郑州城乡居民基本养老保险规划参保人数按往年平均年增长率 0.4% 预算，预计每年增加参保人数近万人，“十四五”末城乡居民基本养老保险预计达 238 万人。

7. 失业保险参保人数（万人）：277 万人

指报告期末城镇企业、事业单位职工参加失业保险的人数及按地方规定参加失业保险的其他人员人数之和。

测算依据：

“十三五”末郑州市失业保险参保人数为 250.01 万人，比“十二五”末 166.80 万人增加 83.93 万人。参保人数快速增长的原因：一是 2016 年以来郑州市开展失业保险稳岗补贴稳就业政

策取得了良好效果，各用人单位通过稳就业做到了不裁员和少裁员，确保了参保人数的稳定和增加；二是郑州市优化营商环境和建设中心城市，引进一批人才和高新企业创业，2020年末郑州市参保企业突破10万家。

事实上，郑州市失业保险参保人数与实际缴费人员有较大差距，扩面难度加大，今后几年参保人数的大幅增长可能性较小，甚至会因航空港区社保局富士康参保人数的变化及实际缴费人数的减少，导致出现全市失业保险参保目标任务无法完成的情况。

参保人数与实际缴费人数的情况如下：

2015年末全市参保人数为166.80万人。

2016年末全市参保人数为181.93万人，其中：航空港区社保局成立后，富士康参保人数有了较大增加，年末参保人数为26.42万人。

2017年末全市参保人数为189.32万人，其中：富士康参保人数保持在23.19万人。

2018年末全市参保人数为190.29万人（比上年增长1万人），但是实际缴费人数183.24万人，全市参保人数与实际缴费人数差距为7万人。其中：富士康参保人数及实际缴费人数下降至13.80万人，比上年参保缴费人数（23.19万人）下降近10万人。省定目标任务的完成，是全市在参保数据上为富士康参保人数的下降做了填补，产生了实际缴费人数的亏空。

2019年末全市参保人数为212.00万人，全市实际缴费人数

为 203.44 万人，全市参保人数与实际缴费人数差距近 10 万人，其中富士康参保人数、实际缴费人数 9.77 万人，比上年下降 4 万人。省定目标任务的完成，是全市继续在参保数据上为富士康参保人数的下降做了填补，加大了实际缴费人数的亏空。

2020 年末全市参保人数为 250.01 万人，实际缴费人数为 236.88 万人，全市参保人数与实际缴费人数差距近 14 万人，其中富士康参保人数为 16.14 万人，实际缴费人数在 9.3 万人。虽完成了省定目标任务，但是缴费人数亏空拉大，实际缴费工资基数高，但是数据与亏空平均后，导致人均缴费基数不高。

2021 年省定目标任务为 273.38 万人，是按照郑州市占全省参保人数 23.83% 进行的分配，没有充分考虑富士康参保人数的下降，导致了目标虚高，参保与实际缴费人数不相符。

综合考虑，“十四五”期间，应将虚高增长人数逐步进行剔减，缩小参保人数与实际缴费人数差距。将郑州市失业保险参保人数确定为 277 万人比较合适。

8. 工伤保险参保人数（万人）：210 万人

指报告期末参加工伤保险的人数，包括按工伤保险条例规定参保的职工人数和有雇工的个体工商户的雇工数，以及按地方规定参加工伤保险的其他人员人数。

测算依据 1：

一是 2020 年底参保人数为 195.97 万人；二是结合近年来的参保人数增长情况，每年增长率约在 4% 左右；三是近年来我市

大多数用人单位现阶段已经参保，尚未参保的都是小微企业，扩面空间不大；四是受 2020 年全球新冠肺炎疫情影响，郑州市企业复工复产经济压力较大；五是郑州市“五险合一”政策下，部分企业缴费负担较重；六是参保人数不确定因素多，特别是受大企业影响大，如果大企业参保人数大幅度减少，直接影响参保总数。

测算依据 2：

根据工伤保险参保人数省定全年目标任务情况确定。2016—2020 年，我市工伤保险参保人数省定全年目标任务分别为 159 万人、168.3 万人、173.86 万人、181.3 万人、186.5 万人，省定全年目标任务平均增长率为 3.5308%。2016—2020 年，我市工伤保险参保人数每年平均净增加 4.14 万人，2020 年基数为 186.5 万人，按照此基数和 3.5308% 的平均增长率测算，到 2025 年，我市工伤保险参保人数将达到 221 万人左右。综合考虑，将我市 2025 年底工伤保险参保人数设定为 210 万人比较合适。

三、人才人事

9. 专业技术人才总量（万人）：118 万人

指在各类单位中从事专业技术工作、专业技术管理工作以及在管理岗位工作具有专业技术职称（职业资格）的人员总量。

测算依据 1：

根据相关行业研究，人才需求量与 GDP 之间存在着密切的

相关关系，通过相关模型测算，预计 2025 年郑州市专业技术人员总量约为 104 万人。

测算依据 2：

依据 2020 年河南省生产总值 54997.07 亿元，郑州市生产总值 12003 亿元，占全省 21.8%，结合河南省 2025 年专业技术人员规划目标及 GDP 规划目标，预计 2025 年郑州市专业技术人员总量约为 130 万人。

测算依据 3：

综合考虑全国人才竞争优势、郑州区位优势、国家中心城市建设、黄河高质量发展规划、中原科技城推进及全省人才增量变化预测等情况，预计“十四五”期末，我市专业技术人员总量约 118 万人左右。

10. 高级职称人才数量（万人）：5.69 万人

指获得副高级专业技术职称或正高级专业技术职称人才数量。

测算依据 1：

2020 年底全市高级职称拥有量为 4.59 万人，十三五期间 2016 年至 2020 年期间每年高级职称人员数量分别为：1875 人、2371 人、3143 人、4451 人、5163 人，5 年来增长总量为 17000 多人，总体数量呈现增长态势，年均增长 3000 余人，年均增长率 8%左右。

测算依据 2：

近几年随着国家中心城市建设推进力度和“智汇郑州”“黄河人才计划”以及全市产业升级、招商引企力度加大，全市人才总量也呈逐年增长态势，以2020当年高级职称5163人和2020年底高级职称总量4.59万人为基数，预测到2025年底，5年增长总量为1.1万人，年均增长2000余人，年均增长率6%左右。

综合考虑全国及各城市招才引智竞争力度等综合因素，人才增量应当为合理预估数量。因此，预计2025年底高级职称人才数量达到5.69万人比较合适。

11. 新增取得专业技术人员职业资格证书人数（万人）：32万人

指报告期内新增取得专业技术人员职业资格的人数。

测算依据：

郑州市2016年—2020年每年度新增专业技术人员职业资格证书人数（万人）分别为：4.32、4.45、5.65、6.56、6.83，5年新增总量27.81万人。其中，2020年新增人数约为6.83万人，评审类新增人数33293人，考试类新增人数约为3.5万人。根据全省2020年新增总量22.7万人测算，郑州市占全省之比约为30%。按此比例推算，如全省“十四五”规划期末测算数值为120万人，“十四五”期间郑州市新增专业技术人员职业资格证书人数约为36万人。综合考虑全国人才竞争优势比较、郑州区位优势、国家中心城市建设、黄河高质量发展规划、中原科技城推进及全省人才增量变化预测等情况，“十四五”期间新增取

得专业技术人员职业资格证书人数达到 32 万人，相对科学合理。专业技术人员职业资格证书人数总量预计由 2020 年末的 57.14 万人增加约 32 万，2025 年末达到 89 万人。

12. 高技能人才总量（万人）：58 万人

指具有高超技艺和精湛技能，能够进行创造性劳动，并对社会作出贡献的人，主要包括技能劳动者中取得高级技工、技师和高级技师职业资格的人员。

测算依据 1：

根据相关行业研究模型，结合郑州市 GDP 及人才总量等数据，测算出 2025 年高技能人才约为 39 万人。

测算依据 2：

依据统计数据，截止 2020 年 12 月底，我省技能劳动者总量达到 820.38 万人，其中高技能人才达到 226.59 万人。根据我市相关统计数据和我市工业产值和技能劳动者全省占比，得出我市技能人才约为 120 万，占全省 14.62%；高技能人才 34 万人，占全省 15.00%。根据以上我市人才结构测算，得出 2025 年郑州市高技能人才量约为 57 万人。

测算依据 3：

结合根据我市、河南省、全国高技能人才增长情况，综合设定“十四五”期末我市高技能人才总量为 58 万人左右。

13. 新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数（万人）：24 万人

指报告期内取得高级工、技师、高级技师职业资格证书或职业技能等级证书的人数。

测算依据：同上。

四、劳动关系

14. 劳动人事争议调解成功率（%）：60%以上

指调解组织和仲裁机构调解成功案件数占当期审结案件数的比例。

测算依据：

省人社厅“十四五”劳动人事争议调解成功率为60%，“十四五”期间劳动人事调解仲裁规划目标计划与省人社厅规划目标保持一致，劳动人事争议调解成功率确定为60%以上。

15. 劳动人事争议仲裁结案率（%）：92%以上

指仲裁机构当期审结案件数占当期立案受理案件和上期末累计未结案件总数的比例。

测算依据：

省人社厅“十四五”劳动人事争议仲裁结案率为90%，“十四五”期间我市劳动人事争议仲裁结案率目标计划略高于省人社厅2%，劳动人事争议仲裁结案率确定为92%。

16. 劳动保障监察举报投诉案件结案率（%）：100%

指报告期内，人力资源社会保障行政部门在法定期限内结案的劳动保障监察举报投诉案件数，与法定期限内应当结案的劳动保障举报投诉案件数的比率。

测算依据：

为了更好的保护劳动者合法权益，满足郑州市优化营商环境的需求，结合“十三五”期间劳动保障监察举报投诉案件结案率均达到100%的实际情况，综合考虑，预计2025年底劳动保障监察举报投诉案件结案率确定为100%。

五、公共服务

17. 社会保障卡持卡人数（万人）：1100万人

指报告期末实际持有符合全国统一标准的中华人民共和国社会保障卡的人员数量。包括因卡损坏、遗失或有效期满等原因处于补卡、换卡过程中的人数，补卡、换卡的数量不重复计算。

测算依据：

2019年底，郑州市常住人口为1035.2万人，比2018年底增加21.6万人。2020年底，郑州市社会保障卡持卡人数为993万人，目前统计部门尚未正式公布截至2020年底郑州市常住人口数量。以19年相对于18年的增速作为参照，预测“十四五”期间年均常住人口增加22万人左右，结合郑州市国家中心城市定位，预估到2025年底郑州市常住人口数量将达到1200万人左右。按照社会保障卡发行覆盖全部参保人（包含养老和医疗险种）的要求，因此预期2025年底，社会保障卡持卡人数将会达到1100万人。此数据为预期数据，后续将会结合统计部门公布的正式常住人口数据进行动态调整。

18. 申领电子社保卡人口覆盖率（%）：70%以上

指报告期末实际申领符合全国统一标准的电子社会保障卡的人数占当地常住人口数的百分比。

测算依据：

按照郑州市委市政府规划，将推广以社会保障卡为载体的市民卡服务管理模式，实现全市各领域的“一卡通用，一码通城”。随着社会保障卡各种应用场景的丰富，会促进群众申领电子社保卡使用各类线上服务，同时人社部推出了为儿童和老人签发亲情电子社保卡的业务，方便儿童和老人申领电子社保卡。依据2019年底，郑州市常住人口中，0—14岁人口为168.1万人，占16.2%；15—64岁人口为784.4万人，占75.8%；65岁及以上人口为82.6万人，占8%的统计数据来测算。2025年电子社保卡申领基本实现15—64岁人群全覆盖。因此预期2025年底申领电子社保卡人口覆盖率 $>70\%$ 。