《助企纾困政策》的制定实施，是我市在集中精力抓好疫情防控的同时，统筹抓好经济和社会平稳运行，帮助企业提振信心、减少损失、渡过难关的一项重要举措，也是我市疫情防控期间精准施策、营造良好营商环境的具体实践，充分体现了市委市政府想企业所想、急企业所急的鲜明态度，与企业同呼吸共命运的坚定立场，以及对受困企业、职工的深刻关切和积极扶持。

一、政策主要内容和特点

《助企纾困政策》主要包括九个方面50条内容：

一是加大财税支持力度。主要包括：中小微企业给予专项资金支持、延长阶段性税费缓缴政策、加大税收优惠政策力度等9条措施。这些措施通过严格落实国家减税降费政策，帮助先进制造业企业用好增值税留抵退税、研发费用加计扣除等政策红利，确保应享尽享、应享快享。

二是加大金融支持力度。主要包括：引导金融系统向实体经济让利、做好货币政策工具转换接续、缓解商贸服务业融资困难等5条措施。这些措施通过继续扩大企业贷款、转贷应急资金、信用保证基金的规模和覆盖范围，引导金融系统向实体经济让利，推动贷款利率稳中有降，鼓励金融机构增加制造业中长期贷款，推动制造业中长期贷款继续保持较快增长。

三是加大费用清减力度。主要包括：返还工会经费、及时支付中小企业账款、排查拖欠中小企业账款行为等4条措施。这些措施通过推进涉企收费治理，强化对中介机构、行业协会商会、交通物流、水电气暖、商业银行等机构收费行为的监管执法，督促价费优惠和清减政策落到实处，促进市场主体降本增效。

四是支持产业转型升级。主要包括：打造智能制造标杆、开展企业梯度培育等2条措施。这些措施坚持以实打实的奖励和补贴，让广大企业真正“敢转”“愿转”“会转”，例如，新增了对工业企业“智改数转”项目给予贷款贴息和有效投入奖补，并开展中小企业“智改数转”免费诊断；对首次进入规模以上（限额以上）的企业给予奖励。

五是支持服务行业恢复发展。主要包括：促进餐饮业恢复发展、加快服务业专项资金申报、开展消费促进活动等10条措施。这些措施针对冲击较大的服务行业，有针对性的提出了分类精准支持政策。例如，下达3000万元市级服务业扶持资金；对因疫情防控强制性要求或临时限制措施而关闭1个月以上的服务业载体等适当给予补助；对因疫情防控客流受到影响的星级酒店，按其2021年度用于酒店更新、改造、维护方面的投资额给予适当补助。

六是支持外贸企业开拓市场。主要包括：支持外贸企业线上拓展市场保订单、加强出口信用保险保费支持、建立理赔绿色通道等6条措施。这些政策在去年的基础上，新增了对通过数字化方式开展海外营销的外贸企业，统筹商务发展资金予以支持；对完成技术改造的加工贸易企业，市级相关专项资金对符合条件的技改项目予以扶持。

七是缓解价格上涨压力。主要包括：强化市场价格监管、深化市场主体风险管理服务等2条措施。创新提出通过强化监测预警、加大市场监管力度、严厉打击违法行为、推动配套企业交流等，保障产业链供应链稳定；通过强化风险管理服务、加强金融工具研究应用等帮助企业应对原材料价格大幅波动风险。

八是加强生产要素保障。主要包括：解决产业链发展的堵点难点问题、保障电力用户合理用电、建设用地应保尽保等5条措施。这些措施比去年更全面地覆盖了企业生产全链条各要素，推动要素资源向产业链重点骨干企业、关键环节中小微企业、环保先进企业以及重大产业项目聚集，尽最大能力保障企业生产经营。

九是优化提升服务保障。主要包括：放宽“住改商”政策、推行电水气暖业务联合办理、实行惠企政策“一网兑现”等7条措施。这些措施中，分幢办理不动产权证书、简化“住改商”办理流程、推行业务联合办理、加强普惠性法律服务等措施，是无锡打造最优营商环境的具体实践，特别是“惠企通”平台服务功能进一步优化，完善政策精准推送、资金及时兑现等功能，实现“免申即享”“即申即享”，切实增强了企业获得感，用暖心服务换企业安心发展。

上述的50条措施中，15条是结合我市实际具有鲜明地方特色的扶持政策，10条是在国家和省政策基础上深化细化的，个性化条款占比50%。相较于其他城市，更具有针对性、独特性和含金量。这些措施遵循了以下三个基本原则：

一是注重真帮实扶，提升市场主体获得感。在靠高一档、加快落实国家和省“规定动作”的同时，加大涉企专项资金支持力度，用“真金白银”强化财税、金融、土地、人力资源等要素保障，尽最大可能最大力度减轻疫情对企业发展的影响。据统计，去年我市兑现产业扶持资金达到105亿元、新增减税降费超过140亿元。今年的助企纾困资金和减税降费规模，将在去年基础上得到大幅提升，必将有效提振市场和企业的信心，保障经济平稳健康运行。另外，在疫情稳定后，我们将大力实施89项年度促消费重点项目，持续打响“太湖购物节”品牌，对纳入“太湖购物节”重点消费促进活动的企业给予一定资金支持，进一步释放消费潜力、加速市场回暖。

二是注重聚焦重点，确保政策举措更加精准。坚持问题导向、需求导向，一方面吸收国家、省有关政策以及广大企业诉求，另一方面延续我市执行效果良好的政策，着眼于工业、服务业、外贸领域稳增长，聚焦市场主体诉求，提出针对性措施。例如，针对受俄乌局势影响出现收汇损失的企业加快受理、定损、理赔效率，做到应赔尽赔、能赔快赔；对核定损失的企业，其保费补贴比例适当上浮。对因俄乌局势造成账期拉长、回款迟滞的出口企业，鼓励金融机构开展贷款展期、延期和无本续贷业务，在符合条件的情况下做到应延尽延，不得随意抽贷、断贷、压贷；对相关企业使用无锡市中小企业应急转贷资金的，按规定下调资金使用费率。针对疫情影响，政策中明确提出支持餐饮企业新建或改造中央厨房；对餐饮、零售等服务业企业中内纳入“应检尽检”范围的人群免费开展核酸检测；对旅游景区、星级饭店、旅行社等旅游企业2021年在各类媒体投放的无锡旅游产品、线路广告，以及开展的各类旅游营销活动，给予适当支持。

三是注重操作实效，确保政策能够落到实处。一方面，进一步细化落实国家、省有关政策，优化惠企政策兑现流程，加快各类涉企专项资金执行进度，帮助企业纾解生产经营中的矛盾困难。例如，明确了加快出口退税进度，把办理正常出口退税的平均时间压缩至3个工作日以内，在省要求的5个工作日的基础上缩减了2个工作日，效率提升40%。另一方面，每一项措施均明确责任单位，要求制定实施细则，保证措施具有较强的可操作性，能够尽快落地见到实效。例如，进一步完善政企沟通机制，研究建立市领导挂钩联系重大项目、10条优势产业链和重点企业制度，更好发挥招商护商专员制度作用，“点对点”做好涉企指导服务。

二、下阶段工作

下一步，我们将做好三个方面工作。

一是加快制定实施细则。《助企纾困政策》涉及的部门和工作内容较多，有些条款执行还需要明确具体的操作办法和工作流程，避免产生政策“玻璃门”“弹簧门”。今天发布会以后，各项政策的牵头部门必须抓紧时间拟定操作细则，尽快公布，确保政策落到实处。

二是加大政策宣传力度。利用网络、媒体、政府网站等多种渠道对《助企纾困政策》进行宣传和解读，畅通信息渠道，加快信息传导，让所有符合条件的企业最大范围地享受政策，确保政策普惠度。

三是加强政策执行的督查。对《助企纾困政策》明确的每一个条款，各个部门要切实履行好职责，主动担当，靠前服务，确保政策执行到位。市政府督查室对执行情况进行定期检查，对政策执行不力的部门和地区进行通报。